



Исх.№ 195/16 от 03.03.2016 г.

Руководителю регионального пункта

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО

1. ООО «РусАвтоКарт» осуществляет выпуск карт для контрольных устройств (тахографов), отвечающих требованиям Технического регламента «О безопасности колесных транспортных средств», утв. Постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2009 г. N 720 и использующими для обеспечения некорректируемости данных методы, отличные от требований Приказа Минтранса России от 13.02.2013 N 36. Данные тахографы имеют обязательный сертификат соответствия требованиям указанного технического регламента. По конструктивному исполнению данные тахографы являются цифровыми согласно положениям ГОСТ Р 53831-2010 «Автомобильные транспортные средства. Тахографы. Технические требования к установке.» Данный ГОСТ использовался для подтверждения соответствия тахографов требованиям Технического регламента «О безопасности колесных транспортных средств».

Согласно пункта 3.3. Решения Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. N 877 «О принятии Технического регламента Таможенного союза " О безопасности колесных транспортных средств ", имеющего статус международного договора:

«До 1 июля 2016 года допускается **производство и выпуск в обращение** продукции в соответствии с обязательными требованиями, ранее установленными нормативными правовыми актами Таможенного союза или законодательством государства - члена Таможенного союза, при наличии документов об оценке (подтверждении) соответствия продукции указанным обязательным требованиям, выданных или принятых до дня вступления в силу Технического регламента. Указанная продукция маркируется национальным знаком соответствия (знаком обращения на рынке) в соответствии с законодательством государств - членов Таможенного союза или с Решением Комиссии от 20 сентября 2010 года N 386». **Срок обращения продукции (после ее производства и выпуска в обращение) - определяется сроком ее эксплуатации.**

2. Карты, выпускаемые ООО «РусАвтоКарт» для применения с тахографами, указанными в п.1. настоящего информационного письма, - прошли испытания и процедуры сертификации согласно требованиям ЕСТР и имеют официальное утверждение типа требованиям ЕСТР. Кроме того, данные карты прошли процедуры добровольной сертификации в Системе ГОСТ Р для подтверждения возможности работы с тахографами, отвечающими требованиям Технического регламента «О безопасности колесных транспортных средств», утв. Постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2009 г. N 720.

3. Понятие «действительности» карт не предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации. В связи этим информация, предоставленная Вам сотрудниками Федерального бюджетного учреждения «Агентство автомобильного

транспорта» (ФБУ «Росавтотранс»), по нашему мнению, некорректна и юридически не обоснована. Фактически на сайте ФБУ «Росавтотранс» указывается, что «Карта тахографа с таким серийным номером не найдена. Уточните номер и попробуйте еще раз.» Данная фраза также некорректна, т.к. нанесенный на карте номер не является серийным номером карты, какой смысл вложен в это – является не определенным.

ФБУ «Росавтотранс» осуществляет свою деятельность в рамках:

А) Приказа Минтранса России от 21.05.2012 N 146 «Об утверждении Порядка ведения реестра выданных карточек (карт), используемых в цифровых контрольных устройствах, устанавливаемых на транспортных средствах» ведению реестра выданных карточек (карт), используемых в цифровых контрольных устройствах, устанавливаемых на транспортных средствах в рамках реализации Европейского соглашения, касающегося работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки. В Приказе в частности указано, что:

«6. Внесение информации в реестр осуществляется ФБУ "Росавтотранс" при обращении организации, выдающей карту.

7. Реестр ведется в электронном виде.

8. Информация о реестре размещается на сайтах Минтранса России и ФБУ "Росавтотранс";

Как видно из данного Приказа, ФБУ «Росавтотранс» юридически обоснованно осуществляет ведение реестра и размещение информации о картах на своем сайте исключительно для карт, выпускаемых в рамках реализации Европейского соглашения, касающегося работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (ЕСТР). Однако, проверка «действительности» карт ЕСТР через информацию на сайте ФБУ «Росавтотранс» данным нормативным актом не предусмотрена;

Б) Приказа Минтранса России от 13.02.2013 N 36 "Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства" (Зарегистрировано в Минюсте России 07.03.2013 N 27574)

«6. При использовании тахографов ФБУ "Росавтотранс" осуществляется:

1) учет в соответствующих перечнях сведений:

о разработанных моделях тахографов, блока СКЗИ тахографа, карты;

о каждом экземпляре тахографа, блока СКЗИ тахографа, карты, переданном, активизированном, утилизированном организациями - изготовителями тахографов, блоков СКЗИ тахографа, карты, а также мастерскими;»

Как видно из данного Приказа, на ФБУ «Росавтотранс» ведение реестра карт с СКЗИ и/или определение порядка ведения реестра данных карт не возложено, а возложены только функции учёта. Соответственно, действия ФБУ «Росавтотранс» по ведению перечня карт не являются юридически значимым действием, а представляют собой некую учетную функцию. Кроме того, Приказом Минтранса России от 13.02.2013 г. № 36 не предусмотрена проверка действительности или недействительности карт, размещённых на сайте ФБУ «Росавтотранс». Следует также отметить, что Приказом Минтранса России от 13.02.2013 г. № 36 не установлено, что номер RUDXXXXXXXXXXXXX (и иные аналогичные номера карт предприятия, мастерской, контролера) являются номерами карт в перечне, который ведет ФБУ «Росавтотранс». При этом серийный номер – устанавливается изготовителем в рамках выпуска серии продукции, а не ФБУ «Росавтотранс».

В отношении карт для тахографов, отвечающих требованиям Технического регламента «О безопасности колесных транспортных средств», утв. Постановлением

Правительства РФ от 10 сентября 2009 г. N 720, ведение реестра (перечня) нормативными правовыми актами не предусмотрено. Таким образом, на ФБУ «Росавтотранс» никакие функции, связанные с картами для тахографов по Техническому регламенту «О безопасности колёсных транспортных средств» не возложены, включая отсутствие полномочий по предоставлению информации о «действительности» или «действительности» данных карт. Данные карты действуют и могут применяться в течение их срока действия, указанного на картах. Срок действия карты определяется сроком действия сертификата карты.

Следует иметь в виду, что карты тахографа разрешительными документами не являются, и они не дают право для осуществления какой-либо деятельности или допуска к чему-либо. Так, например, карта водителя является аналогом дисковой тахограммы, на которой записываются данные о режимах труда и отдыха водителя, параметрах движения транспортного средства с определенной степенью защиты от изменения. При осуществлении контроля контролер может рассматривать любую предоставленную ему информацию с любого носителя, на котором содержится информация о соблюдении режима труда и отдыха водителя. Часть 2 Статья 11.23 Административного кодекса РФ не устанавливает никаких ограничений по методам контроля и используемым для этого документам или техническим средствам. Данной статьей в принципе не установлено, что контроль ведется только с использованием определенного типа тахографа или карты.

4. Дополнительно информируем Вас о том, что информация, содержащаяся в письме Федерального бюджетного учреждения «Агентство автомобильного транспорта» №08-02/363 от 10.02.2016 г., и распространяемая через интернет различными организациями **О ЗАПРЕТЕ ЭКСПЛУАТАЦИИ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ, не прошедших оснащение тахографами согласно Приказа Минтранса России от 21.08.2013 N 273 "Об утверждении Порядка оснащения транспортных средств тахографами"** (Зарегистрировано в Минюсте России 24.02.2014 N 31407) **в ред. Приказов Минтранса России от 21.10.2015 N 314, от 02.12.2015 N 348)** представляет, по нашему мнению, произвольную трактовку как самого Приказа, так и правовых норм, связанных с ответственностью за не оснащение тахографами. Данное письмо разъяснением Минтранса России не является.

Основания и порядок запрещения эксплуатации транспортных средств установлены статьей 19 Федерального закона от 10.12.1995 N 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения":

«1. Запрещается эксплуатация транспортных средств при наличии у них технических неисправностей, создающих угрозу безопасности дорожного движения.

Перечень неисправностей транспортных средств и условия, при которых запрещается их эксплуатация, определяются Правительством Российской Федерации. (см. Основные положения по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения, утв. Утверждены Постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. N 1090 с учетом изменений)

2. Запрещается эксплуатация транспортных средств, владельцами которых не исполнена установленная федеральным законом обязанность по страхованию своей гражданской ответственности.

2.1. Запрещается эксплуатация транспортных средств лицами, находящимися в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.

3. Запрещение эксплуатации транспортного средства осуществляется

уполномоченными на то должностными лицами.»

Частью 1 статьи 11.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ предусмотрено:

«1. Управление транспортным средством либо выпуск на линию транспортного средства для перевозки грузов и (или) пассажиров без технического средства контроля, обеспечивающего непрерывную, некорректируемую регистрацию информации о скорости и маршруте движения транспортного средства, о режиме труда и отдыха водителя транспортного средства (далее - тахограф), в случае, если его установка на транспортном средстве предусмотрена законодательством Российской Федерации, а также с неработающим (блокированным, подвергшимся модификации или неисправным) или с не соответствующим установленным требованиям тахографом, за исключением случая поломки тахографа после выпуска на линию транспортного средства, а равно с нарушением установленных правил использования тахографа (в том числе блокирование, корректировка, модификация или фальсификация регистрируемой им информации) -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.»

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что своим письмом ФБУ «Росавтотранс» не может запретить эксплуатацию транспортных средств. Разъяснение о порядке запрещения эксплуатации транспортных средств могут быть предоставлены сотрудниками ГИБДД МВД России.

Необходимо также отметить, что согласно пункта 10.5. Приложения 8 к Техническому Регламенту Таможенного союза "О безопасности колесных транспортных средств", утв. Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 N 877 и вступившего в силу 1 января 2015 года: **«Демонтаж и неработоспособность средств измерения скорости (спидометры), а также технические средства контроля за соблюдением водителями режимов движения, труда и отдыха (если их установка предусмотрена настоящим техническим регламентом) не допускаются.»**

Гражданским кодексом РФ (часть 1) установлено: **«Статья 4. Действие гражданского законодательства во времени:**

1. Акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие.

Действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом.

2. По отношениям, возникшим до введения в действие акта гражданского законодательства, он применяется к правам и обязанностям, возникшим после введения его в действие.».

Просим Вас проинформировать Ваших Заказчиков о содержании настоящего письма.

Решение о продолжении или прекращении распространения карт принимается Вами самостоятельно.

Генеральный директор ООО «РусАвтоКарт»



А.П.Петрова

+7 963 785 29 95